

A2. MARC NORMATIU DE L'ÚS PÚBLIC

1.	MARC NORMATIU DE L'ÚS PÚBLIC	1
1.1	El Pla especial del parc	2
1.2	La Llei d'espais naturals	3
1.3	L'ús públic a la legislació sectorial i específica	4

1. MARC NORMATIU DE L'ÚS PÚBLIC

En la planificació de l'ús públic del parc cal tenir present el context normatiu en què s'inclou. De forma general, i en aquest sentit, la Constitució espanyola que garanteix la llibertat de circulació per tot el territori nacional (art. 19), estableix el dret a gaudir d'un medi ambient adequat al desenvolupament de la persona i el deure de conservar-lo (art. 45.1) i determina que els poders públics vetllaran per la utilització racional dels recursos naturals (art. 45.2). El text de l'*Estatut d'Autonomia de Catalunya* (aprovat per les Corts Generals el 10 de maig de 2006 i aprovat en referèndum el 18 de juny de 2006), en el seu Títol I dels Drets i Deures dels ciutadans, inclou referències al paper dels poders públics en la preservació de la natura i la biodiversitat i en l'establiment de condicions que permetin a totes les persones el gaudi del patrimoni natural i paisatgístic (art. 46.3), així com el foment de l'educació en els valors de la preservació i de la millora del medi ambient com a patrimoni comú (art. 46.5). Paral·lelament, en l'articulat del seu Títol IV de les Competències, determina com a competències exclusives de la Generalitat de Catalunya les següents matèries més o menys relacionades amb l'ordenació de l'ús públic: cultura; patrimoni arquitectònic, arqueològic, científic, tècnic, històric, artístic, monumental, etnològic i cultural; ordenació del territori i del paisatge; urbanisme; habitatge; forest; caça i pesca fluvial; vies pecuàries; espais naturals; turisme; artesania; comerç i fires; joventut; voluntariat i esport i lleure.

1.1 El Pla especial del parc

El *Pla especial del Montnegre i el Corredor (Serralada de Marina)* va ser aprovat definitivament en data de 20 de juliol de 1989 i es va publicar la seva aprovació al DOGC número 1300 d'1 de juny de 1990, data en la qual va entrar en vigor.

Un dels objectius del Pla especial recollit en la Memòria del mateix és el de *canalitzar el lleure i promoure l'ús públic de lleure col·lectiu i les activitats educatives, d'investigació i divulgació del coneixement i respecte de la natura.*

En l'article 1 del text normatiu s'exposa que el Pla especial té com objectiu *l'establiment d'un règim de protecció, conservació i millora del medi físic i rural i del paisatge de sectors de la Serralada Litoral Catalana en col·laboració amb els organismes competents, la propietat i els usuaris del territori.*

En el mateix article s'estableix que s'inclou en les finalitats del Pla *l'ordenació de l'ús públic de lleure i el foment del coneixement i el respecte del medi físic i rural per la població urbana no resident en l'àmbit d'aplicació del present Pla especial.*

Per tal de dur a terme la gestió del Pla especial, aquest preveu en el seu article 77 l'elaboració d'una Pla de gestió que haurà d'establir, entre d'altres determinacions i per un període de quatre anys, un *Programa d'ús públic, on es definiran les actuacions tendents a assolir l'objectiu de canalització del lleure i foment del coneixement i respecte del medi natural i rural. L'esmentat programa inclourà actuacions d'informació i sensibilització a l'interior i l'exterior de l'espai natural; senyalització; equipaments i infraestructures de lleure, docents i d'investigació; itineraris i senders; publicacions i d'altres.*

En relació amb l'ús públic, el Pla especial defineix i estableix la xarxa bàsica de vies i camins (art. 36) i la xarxa bàsica d'equipaments per a usos públics (art. 40), i estableix limitacions per als usos turístics i de lleure (art. 60), per a la circulació de vehicles (art.64) i per als visitants en general (art.66).

En l'apartat C1.1 s'analitza l'ordenació de l'ús públic que estableix al Pla especial.

1.2 La Llei d'espais naturals

La Llei 12/1985, de 13 de juny, d'Espais Naturals inclou en la definició d'espai natural *aquell que presenti espècies vegetals o animals d'interès científic o educatiu i els que presenten paisatges naturals de valor estètic* (art. 2.2). De manera implícita afegeix criteris que tenen relació amb la utilització social de l'espai com són els científics, pedagògics i de lleure (paisatge).

Entre les finalitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i dels ens locals per adequar la seva normativa a la Llei hi figuren diversos objectius, tots ells directament relacionats amb aspectes socials i desenvolupament en harmonia amb la preservació dels valors naturals i culturals.

- *Fomentar els usos i les activitats que, en el marc d'aquesta Llei, afavoreixen el desenvolupament de les diverses zones i fan possible la contenció del despoblament rural* (art. 4.i).
- *Facilitar la disponibilitat d'espais naturals suficients per a la recerca, l'educació i el lleure* (art. 4.l).
- *Fomentar la formació escolar en les qüestions relacionades amb la protecció de la natura i el medi ambient* (art. 4.m).
- *Fomentar el respecte dels ciutadans a la natura, per aconseguir un coneixement més gran i la sensibilització col·lectiva pel que fa al patrimoni cultural de Catalunya* (art. 4.n).

Altres referències a activitats d'ús públic com la qualitat del paisatge i la neteja (arts. 7, 12.1 i 13.1) i la prohibició de la circulació motoritzada, fora de carreteres i pistes destinades a aquest fi (art. 18) figuren a l'articulat de la Llei fins a arribar a l'establiment de les modalitats de protecció especial dels espais naturals en raó a l'interès científic, ecològic, cultural, educatiu, paisatgístic i recreatiu (art. 21.1) que clarament recull l'ús públic de l'espai. Paral·lelament, es destaca que la Generalitat pot promoure, mitjançant ajuts tècnics i financers, activitats destinades a crear i millorar els equipaments i serveis disponibles als espais protegits, així com a estimular les iniciatives culturals, científiques, pedagògiques i recreatives autòctones (arts. 30.2.a i e).

Per altra banda, en la definició d'infraccions que vulneren la Llei, es menciona la circulació motoritzada sense permís fora de carreteres i pistes i la instal·lació d'elements que limitin el camp visual, trenquin l'harmonia del paisatge o desfigurin les perspectives (arts. 37.1.f i g).

1.3 L'ús públic a la legislació sectorial i específica

La normativa actual de l'ús públic al parc emana bàsicament del *Pla especial del Montnegre i el Corredor (Serralada de marina)*, no obstant, també constitueix una normativa aplicable al planejament urbanístic municipal dels municipis que integren el seu àmbit territorial.

A continuació s'enumera la resta de legislació sectorial i específica relacionada en major o menor grau amb l'ús públic al parc.

Lleis

- *Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals.*
- *Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya. (Correcció d'errada DOGC 1057, de 19/10/1988).*
- *Llei 20/1991, de 25 de novembre, de promoció de l'accessibilitat i supressió de barreres arquitectòniques. (Correcció d'errada DOGC 1527, de 09/12/1991).*
- *Llei 38/1991, de 30 de desembre, d'instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves.*
- *Llei 9/1993, de 29 de setembre, del patrimoni cultural català.*
- *Llei 9/1995, de 27 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural.*
- *Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental.*
- *Extracte de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre de 1999, de Protecció de Dades de caràcter personal.*
- *Llei 6/2001, de 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn.*
- *Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme. (Correcció d'errades DOGC 3642, de 24/05/2002 i DOGC 3677, de 15/07/2002).*
- *Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'agència catalana de protecció de dades.*
- *Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya.*
- *Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica.*
- *Llei 9/2003, de 13 de juny, de la mobilitat.*
- *Llei 22/2003, de 4 de juliol, de protecció dels animals.*
- *Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge.*
- *Llei 12/2006, del 27 de juliol, de mesures en matèria de medi ambient i de modificació de les lleis 3/1988 i 22/2003, relatives a la protecció dels animals, de la Llei 12/1985, d'espais naturals, de la Llei 9/1995, de l'accés motoritzat al medi*

natural, i de la Llei 4/2004, relativa al procés d'adequació de les activitats d'incidència ambiental

Decrets

- *Decret 55/1982, de 4 de febrer, sobre ordenació de la pràctica del càmping i dels establiments dedicats a aquest fi.*
- *Decret 365/1983, de 4 d'agost, pel qual es crea la modalitat d'allotjament turístic "Residència - Casa de Pagès". (Correcció d'errades DOGC 369, de 05/10/1983).*
- *Decret 167/1985, de 23 de maig, pel qual es determina el procediment per a l'autorització dels establiments dedicats a la pràctica del càmping.*
- *Decret 93/1986, de 20 de març, pel qual s'estableixen els requisits mínims d'infraestructura en els allotjaments turístics.*
- *Decret 176/1987, de 9 d'abril, pel qual s'estableixen normes sobre l'ordenació i la classificació dels establiments d'allotjament turístic sotmesos al règim d'hoteleria. (Correcció d'errades DOGC 862, de 10/07/1987).*
- *Decret 297/1987, de 14 de setembre, pel qual es regula l'obertura i el funcionament dels Serveis d'Informació Juvenil.*
- *Reial decret 439/1990, de 30 de març, pel qual es regula el Catálogo Nacional de Especies Amenazadas.*
- *Decret 148/1992, de 9 de juny, pel qual es regulen les activitats fotogràfiques, científiques i esportives que poden afectar les espècies de la fauna salvatge.*
- *Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'Espais d'Interès Natural.*
- *Decret 230/1993, de 6 de setembre, sobre exercici de les funcions d'inspeccions i control en l'àmbit de la protecció del medi ambient.*
- *Decret 53/1994, de 8 de febrer, sobre el règim de preus, reserves i serveis complementaris en establiments d'allotjament turístic. (Correcció d'errada DOGC 1904, de 03/06/1994).*
- *Decret 317/1994, de 4 de novembre, pel qual s'estableixen normes sobre l'ordenació i la classificació dels establiments de restauració. (Correcció d'errades DOGC 2005, 30/01/1995).*
- *Decret 64/1995, de 7 de març, pel qual s'estableixen mesures de prevenció d'incendis forestals.*
- *Decret 135/1995, de 24 de març, de desplegament de la Llei 20/1991, de 25 de novembre, de promoció de l'accessibilitat i de supressió de barreres arquitectòniques, i d'aprovació del Codi d'accessibilitat. (Correcció d'errades DOGC 2152, de 10/01/1996).*

- *Decret 214/1995, de 27 de juny, pel qual es regula la modalitat d'allotjament turístic anomenada residència - casa de pagès.*
- *Decret 166/1998, de 8 de juliol, de regulació de l'accés motoritzat al medi natural.*
- *Decret 136/1999, de 18 de maig, Reglament de la Llei de la intervenció integral de l'Administració ambiental.*
- *Reial decret 994/1999, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de mesures de seguretat dels fitxers automatitzats que continguin dades de caràcter personal.*
- *Decret 78/2002, de 5 de març, del Reglament de protecció del patrimoni arqueològic i paleontològic. (Correcció d'errades DOGC 3915, de 01/07/2003).*
- *Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades.*
- *Decret 56/2003, de 20 de febrer, pel qual es regulen les activitats físicoesportives en el medi natural. (Correcció d'errades DOGC 3868, de 22/04/2003).*
- *Decret 70/2003, de 4 de març, pel qual es regulen els fulls de reclamació/denúncia als establiments comercials i en l'activitat de prestació de serveis.*
- *Decret 137/2003, de 10 de juny, de regulació de les activitats d'educació en el lleure en les quals participen menors de 18 anys.*
- *Decret 143/2003, de 10 de juny, de modificació del Decret 136/1999, de 18 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de desplegament de la Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'administració ambiental, i se n'adapten els annexos. (Correcció d'errades DOGC 3914, de 01/06/2003).*
- *Decret 287/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament parcial de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme.*
- *Decret Legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.*
- *Decret 82/2005, de 3 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 6/2001, de 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn.*
- *Decret Legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.*
- *Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.*

Ordres

- *Ordre de 27 de març de 1979, per la qual es crea el Registre General d'Empreses i Activitats Turístiques de Catalunya.*
- *Ordre de 5 de novembre de 1984, sobre protecció de plantes de la flora autòctona amenaçada a Catalunya. (Correcció d'errades DOGC 516, de 27/02/1985).*
- *Ordre de 25 de setembre de 1985, per la qual s'estableix la normativa per a l'obertura i funcionament de Cases de Colònies i Albergs de Joventut.*
- *Ordre d'11 de juliol de 1986, per la qual s'estableixen els requisits per a la instal·lació i el funcionament dels càmpings.*
- *Ordre de 7 d'octubre de 1987, per la qual es concreten les condicions d'obertura i funcionament dels Serveis d'Informació Juvenil.*
- *Ordre d'11 de novembre de 1994, per la qual es regulen les relacions dels serveis d'informació juvenil amb la Secretaria General de Joventut.*
- *Ordre de 17 d'octubre de 1995, per la qual es crea el Cens general d'entitats d'educació ambiental de Catalunya.*
- *Ordre PRE/272/2003, de 13 de juny, de regulació de la tramitació telemàtica de les notificacions d'activitats d'educació en el lleure en les quals participen menors de 18 anys.*
- *Ordre TIC/313/2003, de 8 de juliol, per la qual es modifica l'Ordre de 6 d'octubre de 1987 per la qual s'estableixen els requisits tècnics i els serveis mínims exigibles als establiments hotelers en els seus diferents grups, modalitats, categories i especialitats.*

Resolucions

- *Resolució de 28 de novembre de 2000, per la qual s'aprova una ordenança municipal tipus reguladora de la intervenció administrativa de les activitats en el marc de la Llei 3/1998, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'administració ambiental i disposicions que la despleguen. (Correcció d'errada DOGC 3287, de 14/05/2001).*
- *Resolució TIC/290/2003, de 16 de gener, per la qual s'habiliten guies de turisme de Catalunya.*
- *Resolució TIC/447/2003, de 4 de febrer, per la qual s'estableixen les bases reguladores de concessió d'ajuts als consells comarcals per a la senyalització d'itineraris turístics al medi rural.*

